

## ОТЗЫВ

научного руководителя профессора ПАПЕЛЮ Валерия Николаевича на диссертационную работу АКБЕРОВА Камал Чолу оглы «Повышение эффективности использования социально-экономического потенциала сельской территории (на материалах Курьинского района Алтайского края)», представленной на соискание ученой степени кандидата экономических наук по специальности 08.00.05 - Экономика и управление народным хозяйством (по отраслям и сферам деятельности, в т. ч.: экономика, организация и управление предприятиями, отраслями, комплексами - АПК и сельское хозяйство)

**Актуальность темы исследования.** Несмотря на значительные средства, выделяемые на развитие социальной сферы сельских территорий в рамках государственной программы, уровень и качество жизни на селе в последние годы не получил положительных изменений и миграционный отток из села не снизился.

Отсутствие у органов государственного и муниципального управления взгляда на сельскую территорию не только как имеющиеся в их распоряжении ресурсы, но и заложенный в этих ресурсах потенциал, а на совокупность этих ресурсов - как на устойчивую взаимосвязь экономики и социальной сферы, видения собственных возможностей в использовании данных в их руки ресурсов для развития территории как единой социально-экономической системы, на сами органы управления - как на потенциал развития и эффективного использования имеющихся у территории ресурсов. Все это не учитывает появления синергетического эффекта в её социально-экономической системе, что и обусловило выбор темы диссертационного исследования.

**Научная новизна исследования** заключается в следующем:

- дано теоретическое обоснование структуры социально-экономического потенциала сельской территории, учитывающее ресурсный и системный подходы, обуславливающее его деление на социальный и экономический, ориентирующее на результат при сравнении с эталонным значением;

- разработана модель оптимизации производства социальных и экономических благ, обеспечивающая общий синергетический эффект от использованных ресурсов при сложившихся в социально-экономической системе сельской территории бюджетных ограничениях;

- предложена трехэтапная система оценки состояния социально-экономического потенциала сельской территории, основанная на индикаторах развития социальной и экономической сфер, определении их изменения, сведении в единые интегральные показатели экономического и социального потенциала и выведении единого интегрального показателя сельской территории;

- обоснована категория «административный потенциал сельской территории», включающая уточнение показателей личностных качеств его носителей, дополнение функций и совершенствование организационной структуры, основанное на оценке результативности труда и достижения программных показателей развития сельской территории.

**Практическая значимость** проведенного исследования состоит в научном обосновании необходимости повышения эффективности использования социально-экономического потенциала территории. Основные положения диссертации могут быть использованы муниципальными и региональными органами государственной управления при обосновании индикаторов стратегических документов развития сельских территорий, в деятельности сельскохозяйственных организаций и иных экономических субъектов при планировании и реализации программ развития сельских территорий.

**Основные выводы и предложения обоснованные в результате исследования заключаются в следующем:**

1. Социально-экономический потенциал сельской территории - это совокупность свойств и качеств ресурсов, которыми эта территория располагает - труда, земли, и капитала. Ресурсом, вовлекающим прочие в социально-экономические процессы, являются трудовые ресурсы, а их носитель - человек - обладает личностным потенциалом, позволяющим ему выполнять разные виды работ, в т. ч. быть руководителем, что и формирует самостоятельный потенциал сельской территории - административный, управленческие воздействия которого меняют социально-экономические связи на территории.

2. Выявленные основные принципы повышения эффективности использования социально-экономического потенциала сельской территории дополнены такими, как приоритетность создания условий для наращивания и повышения эффективности использования экономического потенциала; оптимизация сочетания экономических и социальных ресурсов; развитие взаимо-

действия административного потенциала с иными элементами социального потенциала - населением, общественными организациями и бизнес сообществом для решения стоящих задач;

3. Основными предпосылками повышения эффективности использования социально-экономического потенциала сельской территории в современных условиях являются усиление роли административного потенциала, его профессионализма и методической обеспеченности в вопросах разработки планово-прогнозных документов и распределения ограниченных бюджетных средств между социальной и экономической сферами сельской территории.

4. В результате исследования экономического потенциала Курьинского района выявлено, что в структуре его экономики преобладающей отраслью является сельское хозяйство, как наиболее обеспеченное ресурсами - земельными, трудовыми (здесь занято более 70% работающего населения) и финансовыми, т. к. предприниматели района активно участвуют в реализации государственных программ поддержки сельского хозяйства. Кроме того, развиваются пищевая, деревообрабатывающая отрасли и туризм. В то же время трудовые ресурсы имеют низкий демографический потенциал (на 50% снизился естественный прирост населения и на 7% увеличился миграционный отток). Не смотря на значительные усилия по развитию бизнеса, уровень занятости населения в общественном секторе сельского хозяйства снизился на 22%, а самозанятость возросла в ЛПХ на 13,8%, в малом бизнесе - на 56,1%. На 43,4% увеличились инвестиции в основной капитал.

5. Курьинский район Алтайского края располагает значительным социальным потенциалом - рост доходов населения, наличие большого числа объектов культурного наследия, развитая сеть учреждений социальной сферы, активное участие в федеральных и краевых целевых программах. Однако покупательная способность населения снизилась, на 37% вырос коэффициент демографической нагрузки, на 1,4% выше, чем по краю был уровень безработицы. Число нуждающихся в жилье увеличилось в 3,8 раза. На 15% возросла численность детей, не обеспеченных местами в дошкольных образовательных учреждениях, на 29% снизилась обеспеченность больничными койками, и средним медицинским персоналом.

6. Район имеет устойчивую организационную структуру управления, выполняющую свои функции в соответствии с нормативно-правовыми документами. Однако анализ функций, сфер деятельности и полномочий район-

ных законодательных и исполнительных органов управления показал, что в них отсутствуют элементы, способствующие развитию социально-экономического потенциала - опора на инициативу населения и бизнес-сообщества. Кроме того, в функции ни одного подразделения исполнительного органа управления не входит разработка (обоснование) перспектив районных программ и участия в региональных программах развития отраслей экономики и социальной сферы, что сдерживает развитие социально-экономического потенциала территории.

7. Разработана трехэтапная система оценки состояния социально-экономического потенциала сельской территории, которая включает в себя оценку на основе индикаторов развития состояния социальной и экономических сфер, определение их изменения, последующее сведение в единые для каждой из них интегральные показатели и расчет единого интегрального показателя социально-экономического потенциала сельской территории. Расчеты показали, что в 2012 г. интегральный показатель социально-экономического потенциала Курьинского района был ниже аналогичного среднекраевого, в 2013 г. - сопоставим, а в 2014 г. - превышал его.

8. Использование бюджетных средств предлагается оценивать на основе оптимального распределения средств между затратами на производство социальных и экономических благ и затрат на приобретение ресурсов для их производства. Рассчитано, что Курьинскому району необходимо увеличить затраты на экономические блага - в 3,6 раза, на социальные - на 26,5%, сократив при этом иные затраты на 52,5%. Данный подход позволил разработать модель оптимизации, обеспечивающей синергетических эффект от использованных ресурсов при сложившихся бюджетных ограничениях.

9. Для повышения эффективности использования административного потенциала сельской территории предлагается:

- систему его оценки дополнить такими показателями его носителей как обучаемость, ориентация на результат, стремление к переменам и патриотизм;

- его организационную структуру дополнить такими элементами как общественные организации, политические партии, объединения предпринимателей и некоммерческие организации;

- выполняемые ими функции дополнить такими как связь с общественностью, работа с населением и бизнес-сообществом;

- оплату труда административных работников связать с показателями развития сельской территории и реализацией проектов, участниками которых они являются.

По теме диссертационной работы опубликовано 6 научных работы, в т. ч. 4 - в изданиях, рекомендованных ВАК объемом 3,8 п.л..

Диссертационная работа Акберова К.Ч-о. отвечает требованиям п. 9 Положения о порядке присуждения ученых степеней, предъявляемым к диссертациям на соискание ученой степени кандидата экономических наук, и является научно-квалификационной работой, в которой изложены научно обоснованные экономические разработки, имеющие существенное значение для повышения эффективности использования социально-экономического потенциала сельской территории, а ее автор - Акберов К.Ч-о. заслуживает присвоения ученой степени кандидата экономических наук, по специальности 08.00.05 - Экономика и управление народным хозяйством (по отраслям и сферам деятельности, в т.ч.: экономика, организация и управление предприятиями, отраслями, комплексами - АПК и сельское хозяйство)

Научный руководитель,  
Папело Валерий Николаевич  
декан факультета экономики и финансов,  
Сибирского института управления -  
филиала Российской академии  
народного хозяйства и государственной службы  
при Президенте Российской Федерации,  
доктор экономических наук, профессор  
e-mail: papelo@sapa.nsk.su  
т. 8(383)373-15-46  
630102, г. Новосибирск ул. Нижегородская, д.6



Подпись Папело В.Н. - заверяю

